



ГРУППА КОМПАНИЙ «СИРИУС – АВ»

Тема : «Реализация Федерального закона от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса. Практический опыт оценки уязвимости критически важных объектов топливно-энергетического комплекса, категорирования и составления паспортов безопасности».

Выступает: Заместитель генерального директора ЗАО «РусБезопасностьКонсалтинг» Комлев Александр Владимирович

Категорирование и паспортизация объектов ТЭК

Вопрос 1. Итоги практической работы ЗАО «РусБезопасностьКонсалтинг» по категорированию и составлению паспортов безопасности объектов ТЭК в период май 2012 – февраль 2014 гг.

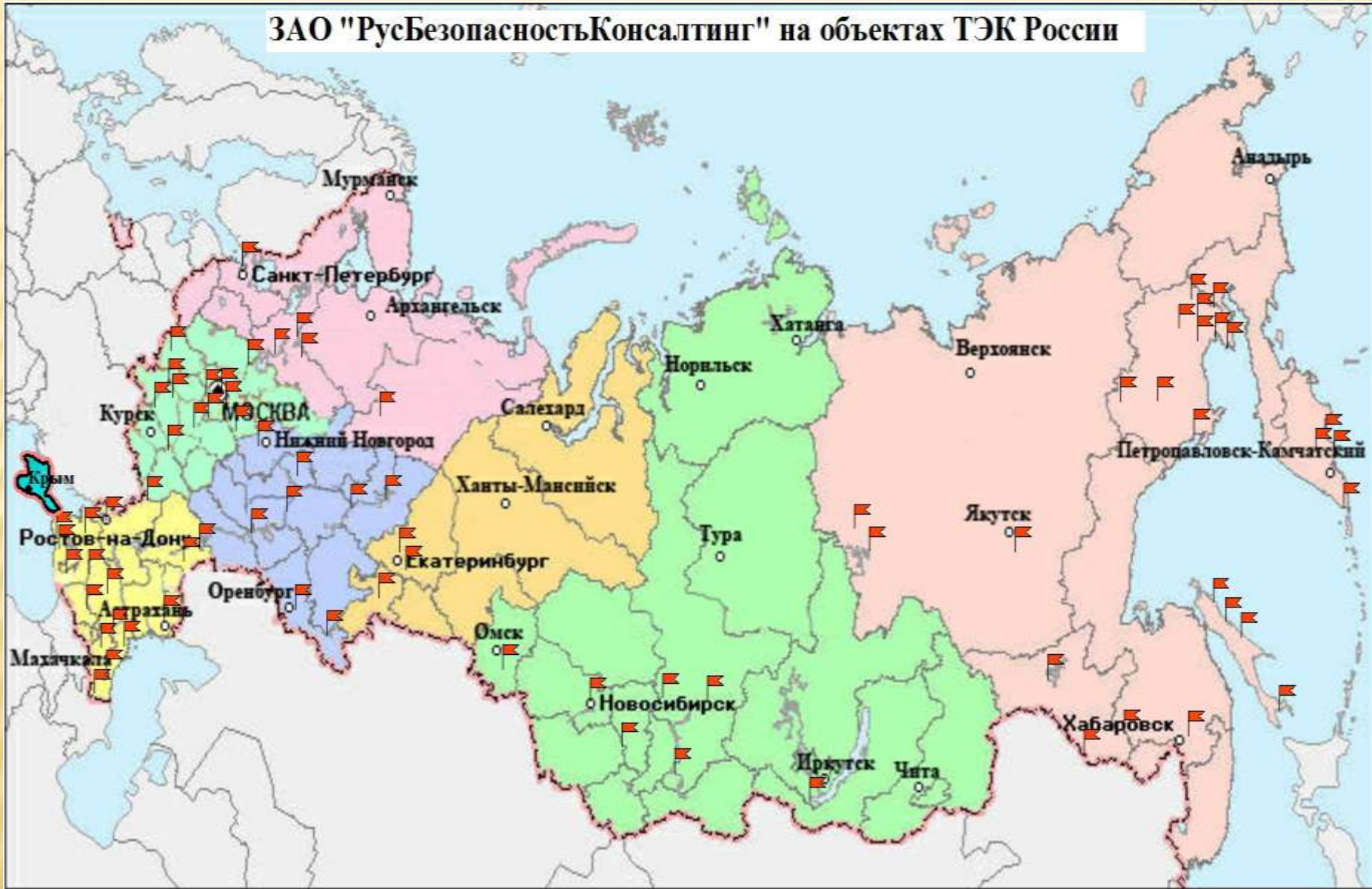
Регионы проведения работ:

№№ П.п.	Название округа	Количество обследованных объектов
1.	Центральный федеральный округ	22
2.	Северо-Западный федеральный округ	9
3.	Южный федеральный округ	15
4.	Северо-Кавказский федеральный округ	28
5.	Приволжский федеральный округ	23
6.	Уральский федеральный округ	8
7.	Сибирский федеральный округ	22
8.	Дальневосточный федеральный округ	48
	ВСЕГО:	175

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ КАТЕГОРИРОВАННЫХ ОБЪЕКТОВ ТЭК ПО ГРУППАМ

№№ п.п.	Группы категорированных объектов	Общее количество	Установленные категории по степени потенциальной опасности
1.	КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫЕ ОБЪЕКТЫ (Распоряжение Правительства РФ от 23 июня 2006 г. №411-р «Об утверждении Перечня критически важных объектов Российской Федерации», Распоряжение Правительства РФ от 27 августа 2005 г. №1314-р «Об одобрении федеральной системы мониторинга критически важных объектов и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры Российской Федерации и опасных грузов»)	35	ВЫСОКАЯ - 30 СРЕДНЯЯ - 5 НИЗКАЯ - 0
2.	ОПАСНЫЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ ОБЪЕКТЫ (Федеральный закон от 21 июля 1997 г. №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»)	45	ВЫСОКАЯ - 0 СРЕДНЯЯ - 39 НИЗКАЯ - 6
3.	ОБЪЕКТЫ ВЗРЫВОПОЖАРООПАСНЫЕ (Приказ Минэнерго России от 10 февраля 2012 г. №48 «Об утверждении Методических рекомендаций по включению объектов топливно-энергетического комплекса в перечень объектов, подлежащих категорированию»)	7	ВЫСОКАЯ - 0 СРЕДНЯЯ - 3 НИЗКАЯ - 4
4.	ОБЪЕКТЫ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ (Приказ Минэнерго России от 10 февраля 2012 г. №48 «Об утверждении Методических рекомендаций по включению объектов топливно-энергетического комплекса в перечень объектов, подлежащих категорированию»)	88	ВЫСОКАЯ - 0 СРЕДНЯЯ - 9 НИЗКАЯ - 79
	ВСЕГО:	175	ВЫСОКАЯ - 30 СРЕДНЯЯ - 56 НИЗКАЯ - 89

ЗАО "РусБезопасностьКонсалтинг" на объектах ТЭК России



Субъекты ТЭК

ОАО

**«Федеральная гидрогенерирующая
компания - РусГидро»**

г. Красноярск

Объекты (филиалы) - 51, в том числе:

- ГЭС - 45;
- ГАЭС - 2;
- МГЭС - 4

ОАО

**«Системный оператор Единой
энергетической системы»**

г. Москва

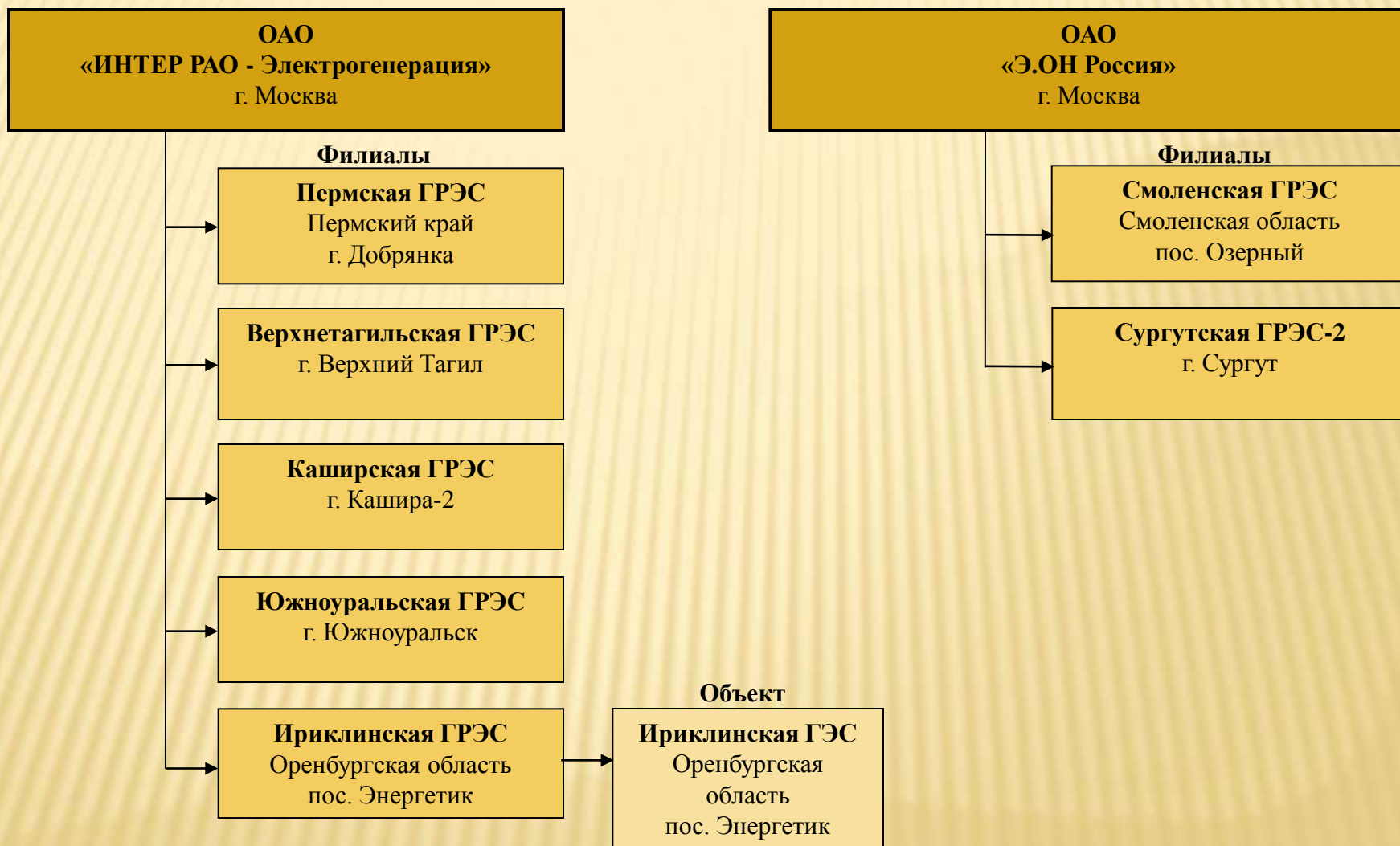
Объекты - 62, в том числе:

- Исполнительный аппарат - 1;
- Объединённые ДУ - 7;
- Региональные ДУ - 54

Субъекты ТЭК - 2

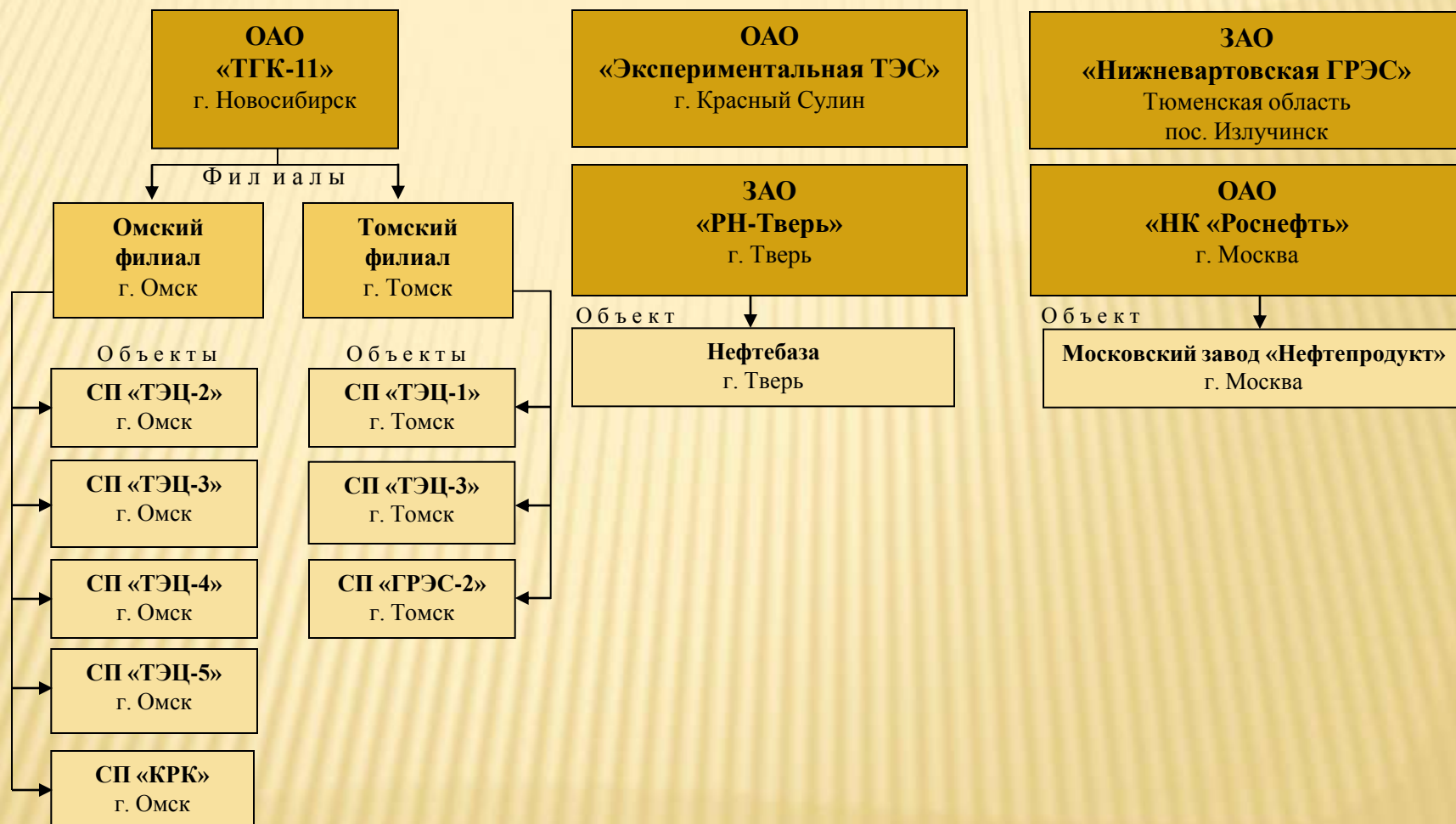
Объекты (филиалы) ТЭК - 113

Субъекты ТЭК



Субъекты ТЭК - 2
Объекты (филиалы) ТЭК - 8

Субъекты ТЭК



Субъекты ТЭК - 5
Объекты (филиалы) ТЭК - 12

Субъекты ТЭК

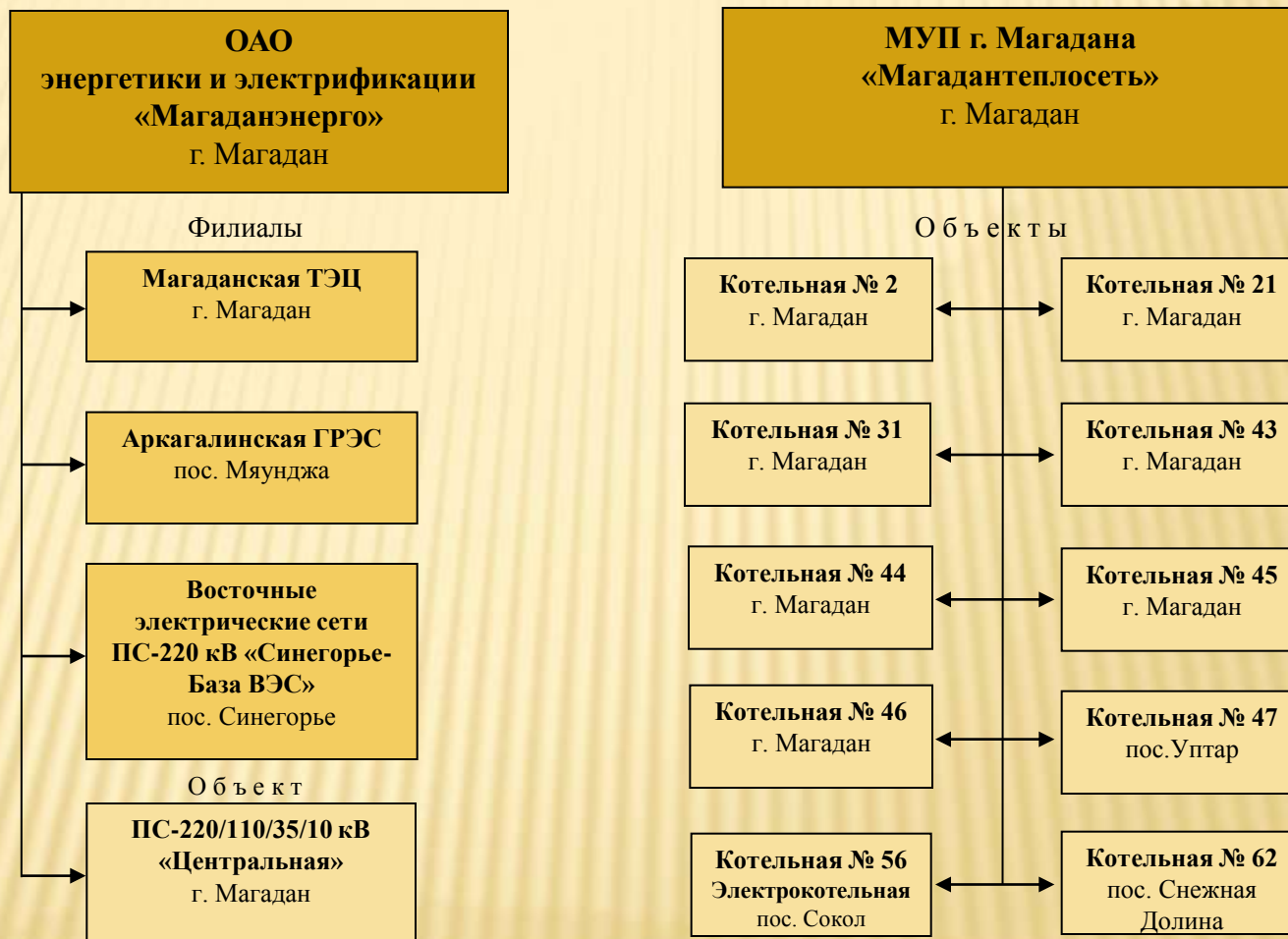


Субъекты ТЭК
Объекты ТЭК

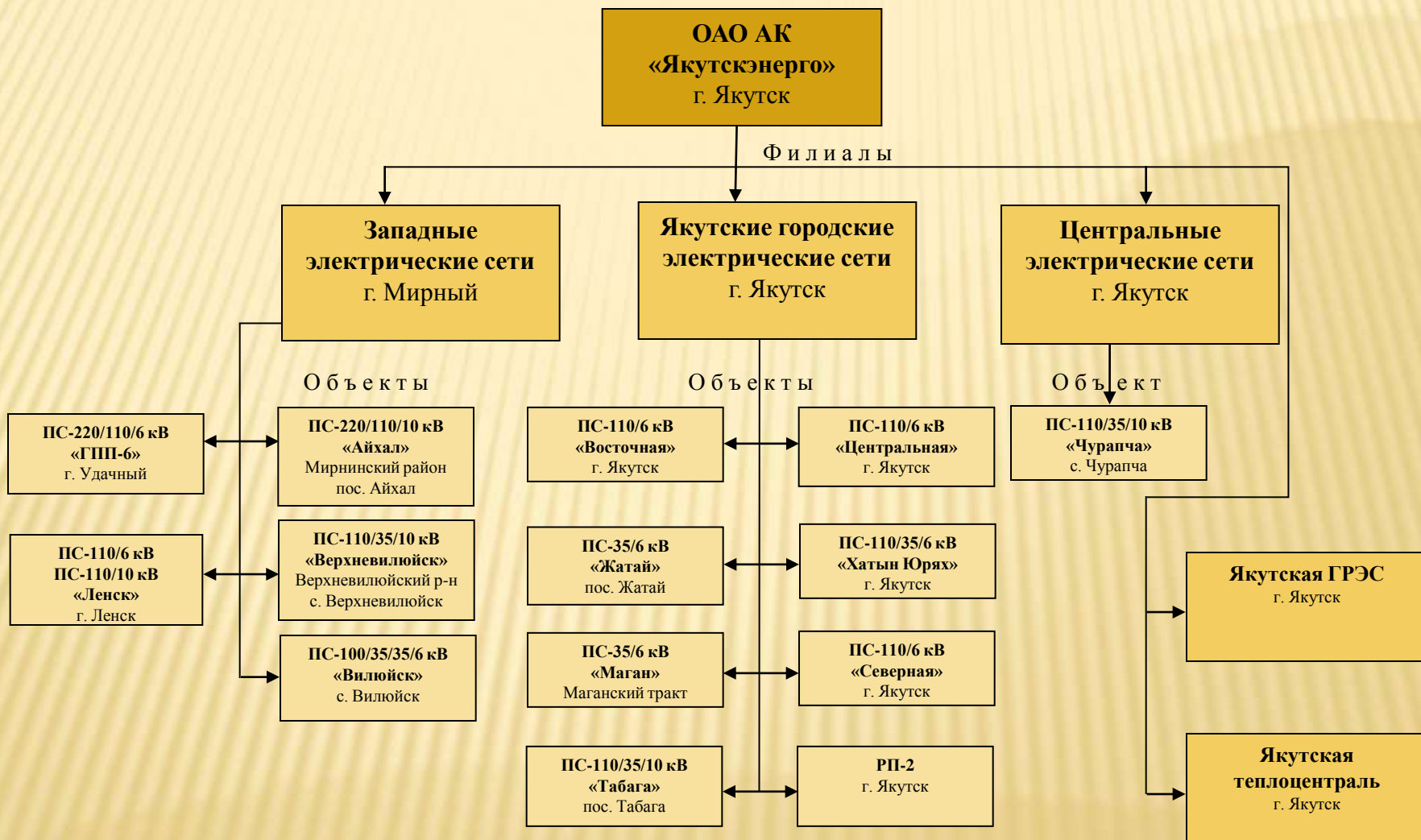
- 2

- 6

Субъекты ТЭК

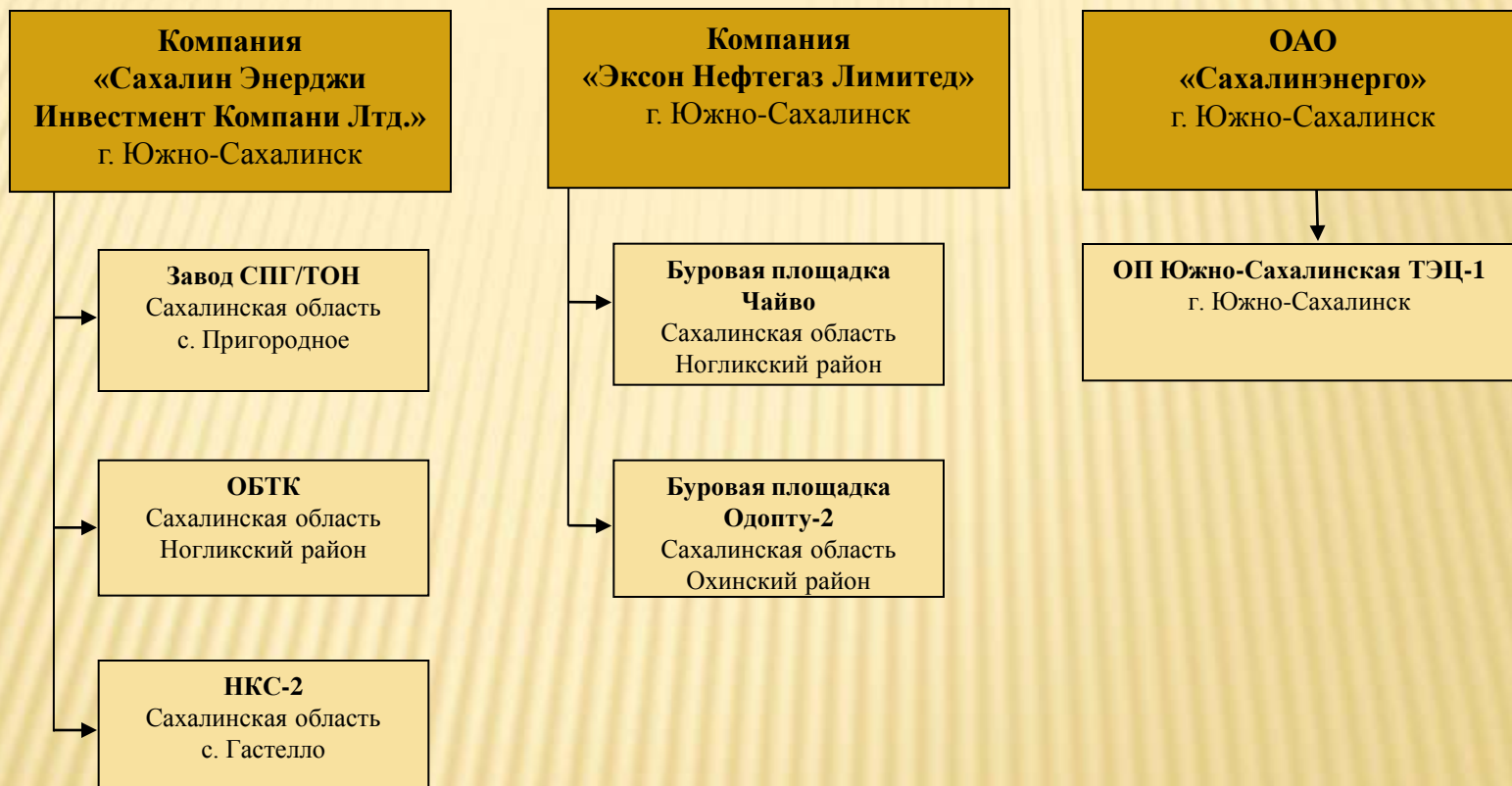


Субъекты ТЭК



Субъекты ТЭК – 1
Объекты (филиалы) ТЭК - 16

Субъекты ТЭК



ОСОБЕННОСТИ КАТЕГОРИРОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ ТЭК

Вопрос 2. Основные особенности категорирования объектов ТЭК

1. Процесс категорирования и паспортизации **В ОСНОВНОМ СОСТОЯЛСЯ.**
2. Категорирование и паспортизация объектов ТЭК Минэнерго России **ПРОВЕДЕНО УСКОРЕННО** (Примечание. Практически с 10 октября 2012 г., а в Минтрансе России данные работы ведутся 8-ой год).
3. **Государственные структуры не ведут категорирование** и данный вид работ в основном проводится собственниками ТЭК, которые не подготовлены решать данные задачи и заинтересованы в занижении категории степени потенциальной опасности в связи с необходимостью в последующем нести большие финансовые затраты на реализацию Правил по обеспечению безопасности и антитеррористической защищённости объектов ТЭК в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 5 мая 2012 г. №458 (ДСП).
4. **Круг специалистов и специализированных предприятий** для решения данного вида задач **крайне мал для масштабов Российской Федерации и они не имеют единой подготовки** (ФГАОУ ДПО «ИПК ТЭК» по ознакомительной программе подготовило специалистов: 2012 год - 453 чел.; 2013 год - 178 чел.; ВСЕГО - 631 чел.).
5. **Не организован курс практического обучения сотрудников специализированных организаций** категорированию, паспортизации и актуализации паспортов.
6. **Решение об аккредитации специализированных предприятий и сам механизм аккредитации** при Минэнерго России находится в стадии разработки и согласования.

ОСНОВНЫЕ НЕДОСТАТКИ РАБОТЫ ПО КАТЕГОРИРОВАНИЮ И ПАСПОРТИЗАЦИИ ОБЪЕКТОВ ТЭК

Вопрос 3. Основные недостатки работы по категорированию и паспортизации объектов ТЭК

1. «Методические рекомендации по анализу уязвимости производственно-технологического процесса и выявлению критических элементов объекта, оценке социально-экономических последствий совершения на объекте террористического акта и антитеррористической защищённости объекта при проведении категорирования и составлению паспорта безопасности объекта топливно-энергетического комплекса», утверждённые Минэнерго России от 10.10.2012 г., **использованы частично** в деятельности по категорированию и паспортизации объектов ТЭК.
2. Категорирование и паспортизацию проводили **в основном специалисты собственных служб безопасности без специальной подготовки**, не прошедшие обучение в ФГАОУ ДПО «ИПК ТЭК» по единой методике.
3. **Не в полной мере востребован** курс обучения по модулю: «Организация и порядок проведения работ по категорированию и обследованию объектов ТЭК», разработанный ФГАОУ ДПО «ИПК ТЭК» и утверждённый Минэнерго России.
4. Общие недостатки при разработке комплекта документов по категорированию и паспортизации:
 - а) Потенциальные угрозы совершения актов незаконного вмешательства на объектах ТЭК рассматриваются не в полном объеме (Постановление Правительства РФ от 02 октября 2013 г. №861).*
 - б) Большинство актов категорирования не имеют приложения «Расчетно-пояснительная записка параметров зоны чрезвычайной ситуации (поражения), количества пострадавших людей и размера материального (экономического) ущерба».*
 - в) Занижены категории объектов по степени потенциальной опасности.*
 - г) Отсутствуют категории по степени потенциальной опасности для каждого критического элемента обследуемых объектов.*
 - д) Оценка соответствия действующих систем безопасности Правилам по обеспечению безопасности и антитеррористической защищённости объектов топливно-энергетического комплекса (Постановление Правительства РФ от 5 мая 2012 г. № 458 (ДСП) не проводится.*
 - е) Акты обследования имеют заниженные требования по антитеррористической защищённости критических элементов и объектов в целом.*
 - и) Паспорта безопасности выполнены с нарушениями Методических рекомендаций, неправильной оценкой требуемого уровня защищённости, отсутствуют ситуационные планы (графическая часть), планы и схемы охраны.*

Вопрос 4. Основные возможные направления совершенствования процессов, связанных с реализацией Постановления Правительства РФ от 05.05.2012 г. № 460 «Об утверждении правил актуализации паспорта безопасности объекта топливно-энергетического комплекса»

1. Целесообразно провести подготовку специалистов уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, сотрудников ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России и ФГБУ «Российское энергетическое агентство», специалистов субъектов ТЭК на курсе обучения по модулю: «Организация и порядок проведения работ по категорированию и обследованию объектов ТЭК».

2. Шире использовать Методические рекомендации, утвержденные Минэнерго России, с целью выработки единого подхода в определении антитеррористической защищённости объектов ТЭК, при актуализации паспортов объектов ТЭК.

3. Привлечь к проведению категорирования и паспортизации объектов специализированные организации, владеющие нормативно-правовой базой; методическими рекомендациями, умением их практически применить в ходе категорирования, обследования и составления паспорта безопасности объекта; практическим опытом работы в сфере безопасности, в т.ч. обеспечения безопасности объектов ТЭК; материально-технической базой для подготовки итоговых документов.

4. Провести экспертную оценку специализированных предприятий, которые на рынке аналитических услуг безопасности проводят категорирование, паспортизацию объектов ТЭК и добросовестно выполняют требования Минэнерго России.

5. Организовать работу по аккредитации специализированных предприятий, работающих в сфере обеспечения безопасности объектов ТЭК, разработать механизм получения аккредитации и стандарты для специализированных предприятий.



ГРУППА КОМПАНИЙ «СИРИУС-АВ»

**Закрытое акционерное общество
«РусБезопасностьКонсалтинг»**

142180, Московская область, г. Климовск, ул. Ленина, д.1
Тел./факс: (495) 926-50-71; (495) 287-42-91
E-mail: rbk2006@list.ru; siriusa-b@mail.ru
<http://www.rbk2006.ru/>; <http://siriusa-b.ru/>

Спасибо за внимание!

142180, Московская область, г. Климовск, ул. Ленина, д.1

Тел./факс: 8 (495) 926-50-71

<http://www.rbk2006.ru>

E-mail: rbk2006@list.ru