



# ГРУППА КОМПАНИЙ «СИРИУС – АВ»

**Тема :** «Реализация Федерального закона от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса. Практический опыт оценки уязвимости критически важных объектов топливно-энергетического комплекса, категорирования и составления паспортов безопасности».

**Выступает:** Заместитель генерального директора ЗАО «РусБезопасностьКонсалтинг» Комлев Александр Владимирович

## Категорирование и паспортизация объектов ТЭК

**Вопрос 1. Итоги практической работы ЗАО «РусБезопасностьКонсалтинг» по категорированию и составлению паспортов безопасности объектов ТЭК в период май 2012 – февраль 2014 гг.**

**Регионы проведения работ:**

<b>№№ П.п.</b>	<b>Название округа</b>	<b>Количество обследованных объектов</b>
<b>1.</b>	<b>Центральный федеральный округ</b>	<b>22</b>
<b>2.</b>	<b>Северо-Западный федеральный округ</b>	<b>9</b>
<b>3.</b>	<b>Южный федеральный округ</b>	<b>15</b>
<b>4.</b>	<b>Северо-Кавказский федеральный округ</b>	<b>28</b>
<b>5.</b>	<b>Приволжский федеральный округ</b>	<b>23</b>
<b>6.</b>	<b>Уральский федеральный округ</b>	<b>8</b>
<b>7.</b>	<b>Сибирский федеральный округ</b>	<b>22</b>
<b>8.</b>	<b>Дальневосточный федеральный округ</b>	<b>48</b>
	<b>ВСЕГО:</b>	<b>175</b>

# РАСПРЕДЕЛЕНИЕ КАТЕГОРИРОВАННЫХ ОБЪЕКТОВ ТЭК ПО ГРУППАМ

№№ п.п.	Группы категорированных объектов	Общее количество	Установленные категории по степени потенциальной опасности
1.	<b>КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫЕ ОБЪЕКТЫ</b> (Распоряжение Правительства РФ от 23 июня 2006 г. №411-р «Об утверждении Перечня критически важных объектов Российской Федерации», Распоряжение Правительства РФ от 27 августа 2005 г. №1314-р «Об одобрении федеральной системы мониторинга критически важных объектов и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры Российской Федерации и опасных грузов»)	35	<b>ВЫСОКАЯ - 30</b> <b>СРЕДНЯЯ - 5</b> <b>НИЗКАЯ - 0</b>
2.	<b>ОПАСНЫЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ ОБЪЕКТЫ</b> (Федеральный закон от 21 июля 1997 г. №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»)	45	<b>ВЫСОКАЯ - 0</b> <b>СРЕДНЯЯ - 39</b> <b>НИЗКАЯ - 6</b>
3.	<b>ОБЪЕКТЫ ВЗРЫВОПОЖАРООПАСНЫЕ</b> (Приказ Минэнерго России от 10 февраля 2012 г. №48 «Об утверждении Методических рекомендаций по включению объектов топливно-энергетического комплекса в перечень объектов, подлежащих категорированию»)	7	<b>ВЫСОКАЯ - 0</b> <b>СРЕДНЯЯ - 3</b> <b>НИЗКАЯ - 4</b>
4.	<b>ОБЪЕКТЫ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ</b> (Приказ Минэнерго России от 10 февраля 2012 г. №48 «Об утверждении Методических рекомендаций по включению объектов топливно-энергетического комплекса в перечень объектов, подлежащих категорированию»)	88	<b>ВЫСОКАЯ - 0</b> <b>СРЕДНЯЯ - 9</b> <b>НИЗКАЯ - 79</b>
	<b>ВСЕГО:</b>	175	<b>ВЫСОКАЯ - 30</b> <b>СРЕДНЯЯ - 56</b> <b>НИЗКАЯ - 89</b>

# ЗАО "РусБезопасностьКонсалтинг" на объектах ТЭК России



# Субъекты ТЭК

**ОАО**

**«Федеральная гидрогенерирующая  
компания - РусГидро»**

г. Красноярск

**Объекты (филиалы) - 51, в том числе:**

- ГЭС - 45;
- ГАЭС - 2;
- МГЭС - 4

**ОАО**

**«Системный оператор Единой  
энергетической системы»**

г. Москва

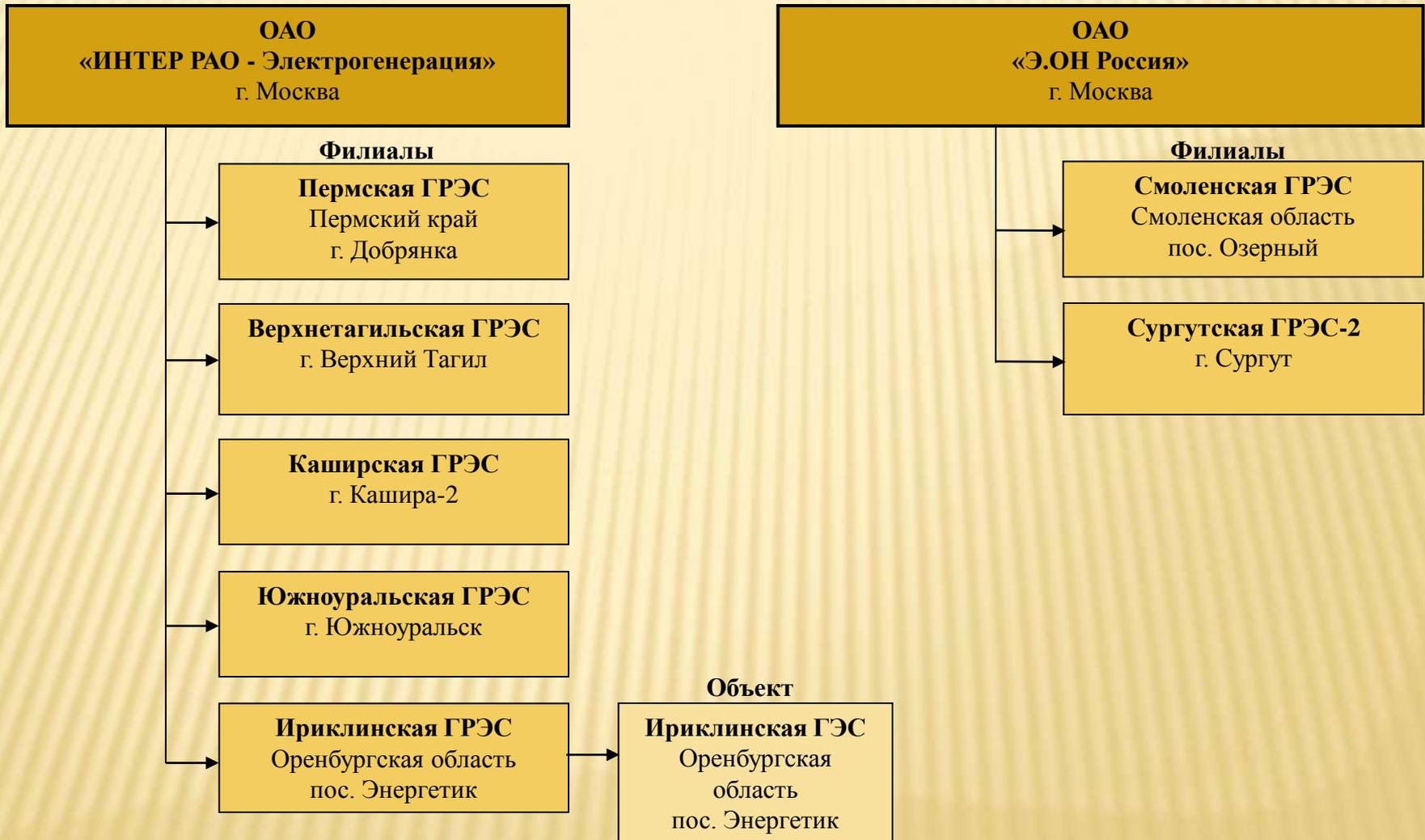
**Объекты - 62, в том числе:**

- Исполнительный аппарат - 1;
- Объединённые ДУ - 7;
- Региональные ДУ - 54

**Субъекты ТЭК - 2**

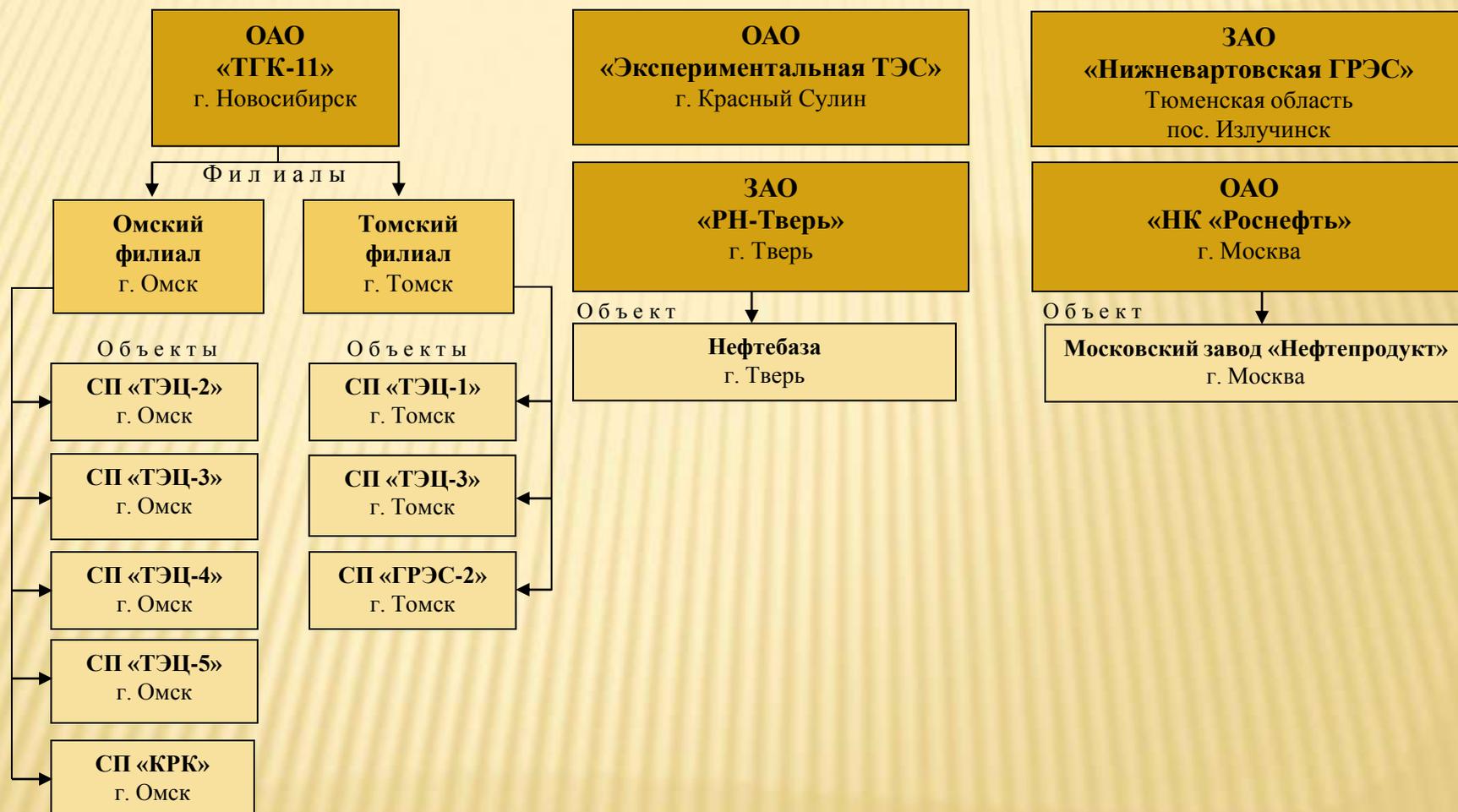
**Объекты (филиалы) ТЭК - 113**

# Субъекты ТЭК



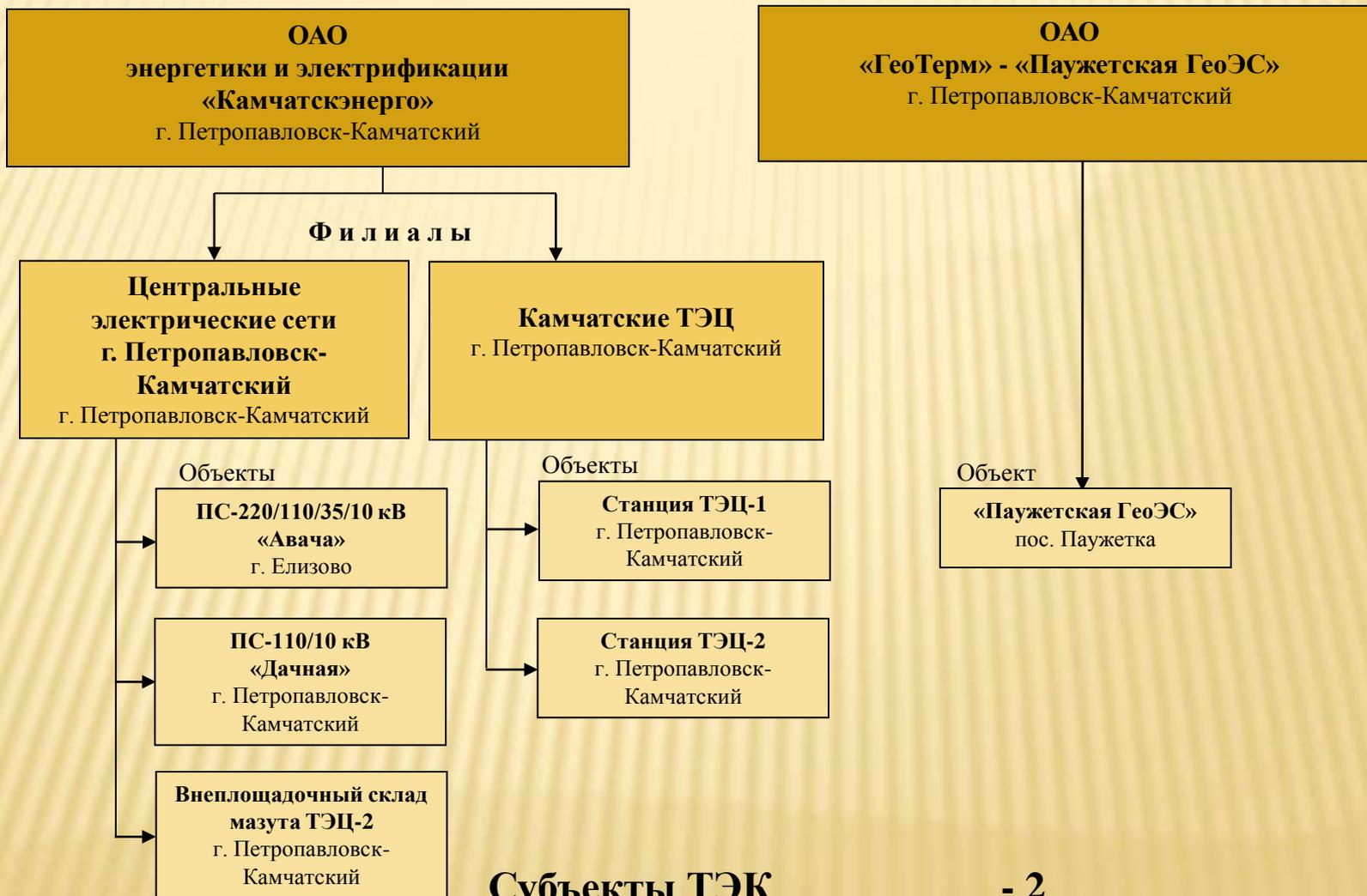
Субъекты ТЭК - 2  
Объекты (филиалы) ТЭК - 8

# Субъекты ТЭК



Субъекты ТЭК - 5  
Объекты (филиалы) ТЭК - 12

# Субъекты ТЭК

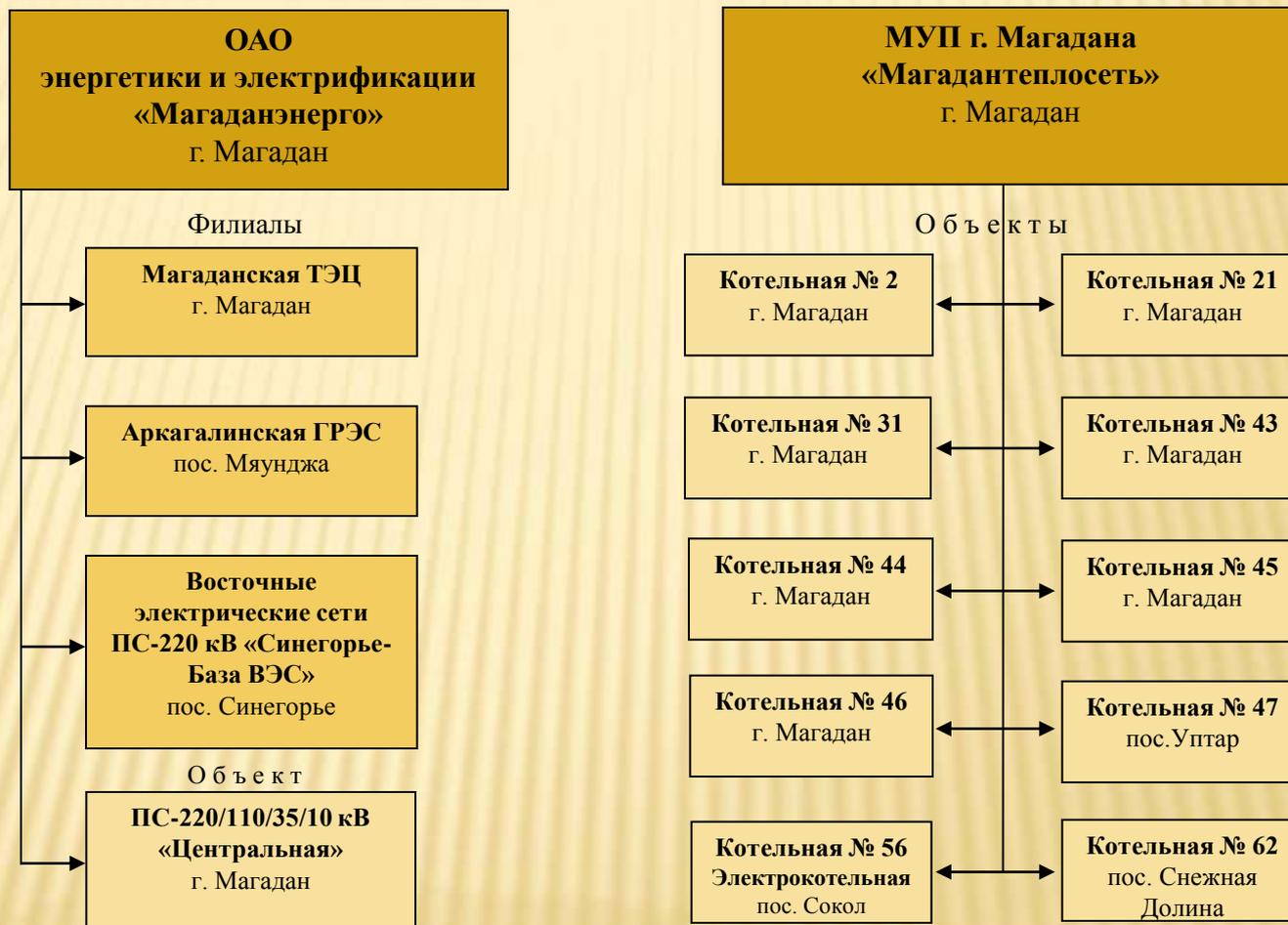


**Субъекты ТЭК**  
**Объекты ТЭК**

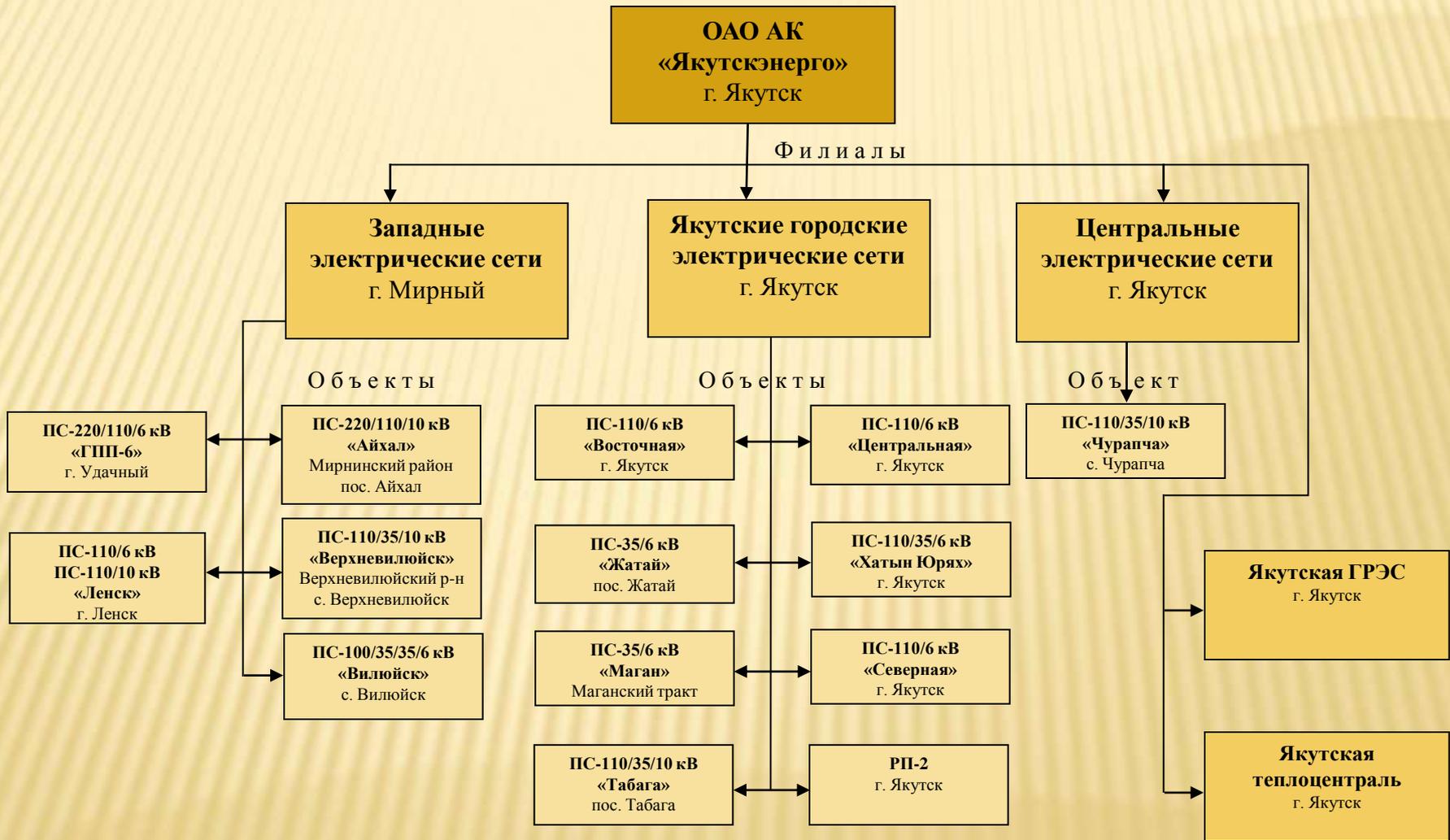
- 2

- 6

# Субъекты ТЭК

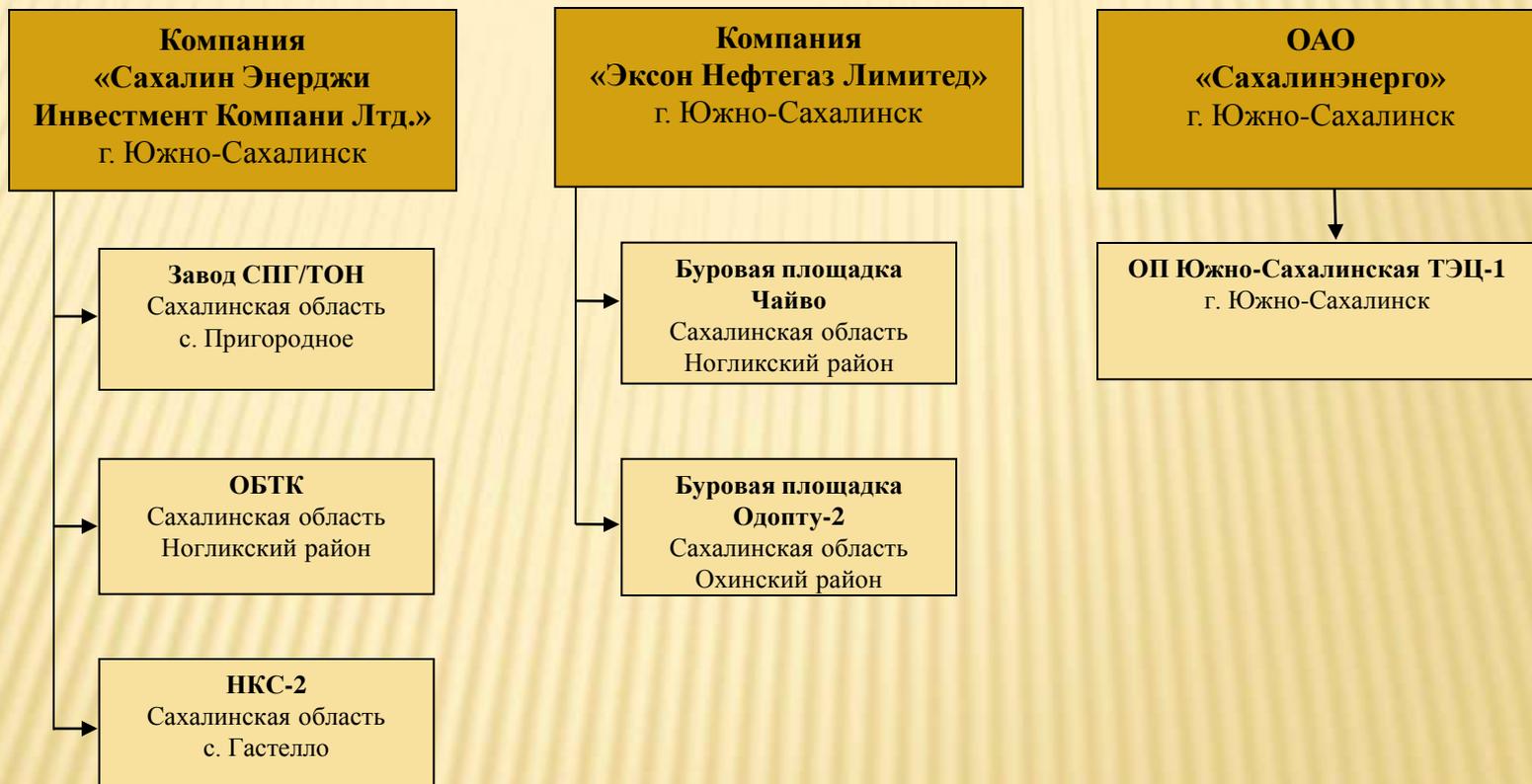


# Субъекты ТЭК



Субъекты ТЭК – 1  
Объекты (филиалы) ТЭК - 16

# Субъекты ТЭК



# ОСОБЕННОСТИ КАТЕГОРИРОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ ТЭК

## Вопрос 2. Основные особенности категорирования объектов ТЭК

1. Процесс категорирования и паспортизации **В ОСНОВНОМ СОСТОЯЛСЯ.**
2. Категорирование и паспортизация объектов ТЭК Минэнерго России **ПРОВЕДЕНО УСКОРЕННО** (Примечание. Практически с 10 октября 2012 г., а в Минтрансе России данные работы ведутся 8-ой год).
3. **Государственные структуры не ведут категорирование** и данный вид работ в основном проводится собственниками ТЭК, которые не подготовлены решать данные задачи и заинтересованы в занижении категории степени потенциальной опасности в связи с необходимостью в последующем нести большие финансовые затраты на реализацию Правил по обеспечению безопасности и антитеррористической защищённости объектов ТЭК в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 5 мая 2012 г. №458 (ДСП).
4. **Круг специалистов и специализированных предприятий** для решения данного вида задач **крайне мал для масштабов Российской Федерации и они не имеют единой подготовки** (ФГАОУ ДПО «ИПК ТЭК» по ознакомительной программе подготовило специалистов: 2012 год - 453 чел.; 2013 год - 178 чел.; ВСЕГО - 631 чел.).
5. **Не организован курс практического обучения сотрудников специализированных организаций** категорированию, паспортизации и актуализации паспортов.
6. **Решение об аккредитации специализированных предприятий и сам механизм аккредитации** при Минэнерго России находится в стадии разработки и согласования.

# ОСНОВНЫЕ НЕДОСТАТКИ РАБОТЫ ПО КАТЕГОРИРОВАНИЮ И ПАСПОРТИЗАЦИИ ОБЪЕКТОВ ТЭК

## Вопрос 3. Основные недостатки работы по категорированию и паспортизации объектов ТЭК

1. «Методические рекомендации по анализу уязвимости производственно-технологического процесса и выявлению критических элементов объекта, оценке социально-экономических последствий совершения на объекте террористического акта и антитеррористической защищённости объекта при проведении категорирования и составлению паспорта безопасности объекта топливно-энергетического комплекса», утверждённые Минэнерго России от 10.10.2012 г., **использованы частично** в деятельности по категорированию и паспортизации объектов ТЭК.
2. Категорирование и паспортизацию проводили **в основном специалисты собственных служб безопасности без специальной подготовки**, не прошедшие обучение в ФГАОУ ДПО «ИПК ТЭК» по единой методике.
3. **Не в полной мере востребован** курс обучения по модулю: «Организация и порядок проведения работ по категорированию и обследованию объектов ТЭК», разработанный ФГАОУ ДПО «ИПК ТЭК» и утвержденный Минэнерго России.
4. Общие недостатки при разработке комплекта документов по категорированию и паспортизации:
  - а) Потенциальные угрозы совершения актов незаконного вмешательства на объектах ТЭК рассматриваются не в полном объеме (Постановление Правительства РФ от 02 октября 2013 г. №861).*
  - б) Большинство актов категорирования не имеют приложения «Расчетно-пояснительная записка параметров зоны чрезвычайной ситуации (поражения), количества пострадавших людей и размера материального (экономического) ущерба».*
  - в) Занижены категории объектов по степени потенциальной опасности.*
  - г) Отсутствуют категории по степени потенциальной опасности для каждого критического элемента обследуемых объектов.*
  - д) Оценка соответствия действующих систем безопасности Правилам по обеспечению безопасности и антитеррористической защищённости объектов топливно-энергетического комплекса (Постановление Правительства РФ от 5 мая 2012 г. № 458 (ДСП) не проводится.*
  - е) Акты обследования имеют заниженные требования по антитеррористической защищённости критических элементов и объектов в целом.*
  - и) Паспорта безопасности выполнены с нарушениями Методических рекомендаций, неправильной оценкой требуемого уровня защищённости, отсутствуют ситуационные планы (графическая часть), планы и схемы охраны.*

#### **Вопрос 4. Основные возможные направления совершенствования процессов, связанных с реализацией Постановления Правительства РФ от 05.05.2012 г. № 460 «Об утверждении правил актуализации паспорта безопасности объекта топливно-энергетического комплекса»**

**1. Целесообразно провести подготовку специалистов уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, сотрудников ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России и ФГБУ «Российское энергетическое агентство», специалистов субъектов ТЭК на курсе обучения по модулю: «Организация и порядок проведения работ по категорированию и обследованию объектов ТЭК».**

**2. Шире использовать Методические рекомендации, утвержденные Минэнерго России, с целью выработки единого подхода в определении антитеррористической защищённости объектов ТЭК, при актуализации паспортов объектов ТЭК.**

**3. Привлечь к проведению категорирования и паспортизации объектов специализированные организации, владеющие нормативно-правовой базой; методическими рекомендациями, умением их практически применить в ходе категорирования, обследования и составления паспорта безопасности объекта; практическим опытом работы в сфере безопасности, в т.ч. обеспечения безопасности объектов ТЭК; материально-технической базой для подготовки итоговых документов.**

**4. Провести экспертную оценку специализированных предприятий, которые на рынке аналитических услуг безопасности проводят категорирование, паспортизацию объектов ТЭК и добросовестно выполняют требования Минэнерго России.**

**5. Организовать работу по аккредитации специализированных предприятий, работающих в сфере обеспечения безопасности объектов ТЭК, разработать механизм получения аккредитации и стандарты для специализированных предприятий.**



**ГРУППА КОМПАНИЙ «СИРИУС-АВ»**

**Закрытое акционерное общество  
«РусБезопасностьКонсалтинг»**

142180, Московская область, г. Климовск, ул. Ленина, д.1  
Тел./факс: (495) 926-50-71; (495) 287-42-91  
E-mail: rbk2006@list.ru; siriusa-b@mail.ru  
<http://www.rbk2006.ru/>; <http://siriusa-b.ru/>

**Спасибо за внимание!**

**142180, Московская область, г. Климовск, ул. Ленина, д.1**

**Тел./факс: 8 (495) 926-50-71**

**<http://www.rbk2006.ru>**

**E-mail: [rbk2006@list.ru](mailto:rbk2006@list.ru)**