

# Доклад

---

▶ на семинаре «Эффективность физической защиты предприятий промышленности и энергетики»

**Международный форум «Технология безопасности-2016»**


- ▶ **Тема: «Государственный подход к антитеррористической защищенности объектов промышленности и энергетики Российской Федерации»**
  
  - ▶ Вопросы:
    1. Законодательные основы антитеррористической защищенности объектов промышленности и энергетики Российской Федерации.
    2. Проблемные вопросы совершенствования антитеррористической защищенности объектов промышленности и энергетики Российской Федерации
- 



# Перечень утвержденных правовых актов

- ▶ *Постановление Правительства РФ от 9 августа 2014 г. № 789 «Об антитеррористической защищенности **военных объектов Вооруженных Сил** Российской Федерации»*
- ▶ *Постановление Правительства РФ от 23 августа 2014 г. № 853 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) **Министерства юстиции** Российской Федерации и формы паспорта безопасности объектов (территорий) Министерства юстиции Российской Федерации»*
- ▶ *Постановление Правительства РФ от 28 августа 2014 г. № 872 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) **Министерства регионального развития** Российской Федерации и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»*
- ▶ *Постановление Правительства РФ от 29 августа 2014 г. № 875 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) **Федеральной службы по техническому и экспортному контролю**, ее территориальных органов и подведомственных организаций и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»*
- ▶ *Постановление Правительства РФ от 29 августа 2014 г. № 876 «Об антитеррористической защищенности **объектов Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»**»*
- ▶ *Постановление Правительства РФ от 22 октября 2014 г. № 1093 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и формы паспорта безопасности объектов (территорий) **Федерального агентства специального строительства**»*
- ▶ *Постановление от 30 октября 2014 г. № 1130 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в ведении **Министерства связи и массовых коммуникаций** Российской Федерации, **Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций**, **Федерального агентства связи**, **Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям**, а также подведомственных им организаций, и формы паспорта безопасности таких объектов (территорий)»*
- ▶ *Постановление Правительства РФ от 14 ноября 2014 г. № 1193 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) **уголовно-исполнительной системы** и формы паспорта безопасности объектов (территорий) **уголовно-исполнительной системы**»*



- 
- ▶ *Постановление Правительства РФ от 03 декабря 2014 г. № 1309 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) **Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека** и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»*
  - ▶ *Постановление Правительства РФ от 05 декабря 2014 № 1328 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) **таможенных органов** и формы паспорта безопасности объектов (территорий) таможенных органов»*
  - ▶ *Постановление Правительства РФ от 18 декабря 2014 г. № 1413 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) **промышленности** и формы паспорта безопасности объектов промышленности»*
  - ▶ *Постановление Правительства Российской Федерации от 06 марта 2015 г. № 202 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности **объектов спорта** и формы паспорта безопасности объектов спорта»*
  - ▶ *Постановление Правительства РФ от 6 марта 2015 г. № 205 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) **Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков** и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»*
  - ▶ *Постановление Правительства Российской Федерации от 18 марта 2015 г. № 252 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) **ракетно-космической промышленности** и формы паспорта безопасности объекта (территории) ракетно-космической промышленности»*
  - ▶ *Постановление Правительства Российской Федерации от 18 марта 2015 г. № 253 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности **объектов (территорий) органов федеральной фельдъегерской связи** и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»*
  - ▶ *Постановление Правительства Российской Федерации от 25 марта 2015 г. № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности **мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией**, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)»*
  - ▶ *Постановление Правительства Российской Федерации от 03 апреля 2015 г. № 324 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) **Федеральной миграционной службы** и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»*
- 
- 

## Опубликованные проекты постановлений Правительства (находятся в работе)

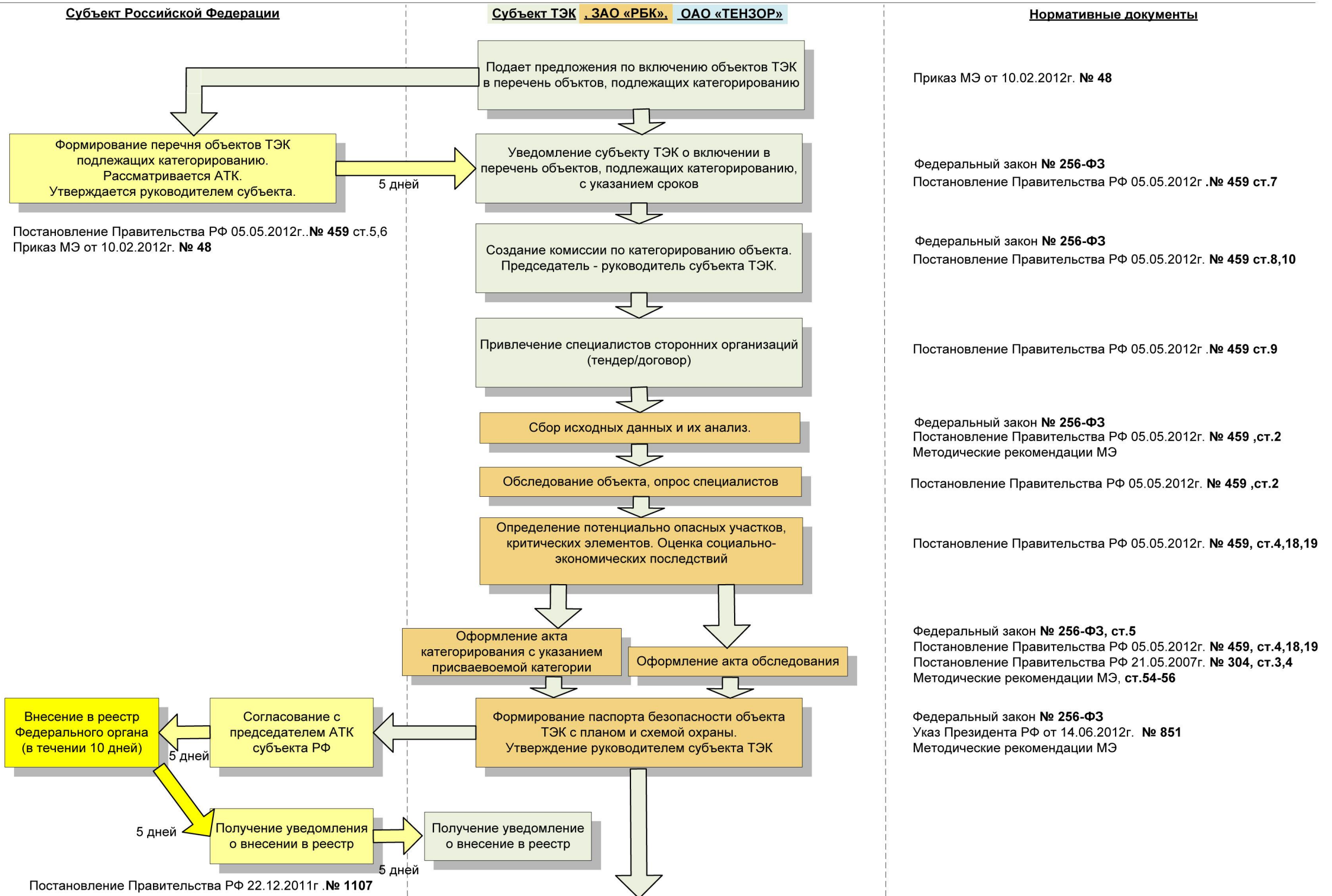
- ▶ *Постановление Правительства Российской Федерации «Об антитеррористической защищенности организаций, осуществляющих образовательную деятельность»*
- ▶ *Постановление Правительства Российской Федерации «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры»*
- ▶ *Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»*
- ▶ *Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов водоснабжения и водоотведения»*
- ▶ *Постановление Правительства РФ «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) федеральных органов исполнительной власти и формы паспорта безопасности объектов (территорий) федеральных органов исполнительной власти»*
- ▶ *Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федерального агентства по рыболовству и формы паспорта безопасности объектов (территорий) Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федерального агентства по рыболовству, подлежащих антитеррористической защищенности»*
- ▶ *Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов Министерства экономического развития РФ»*

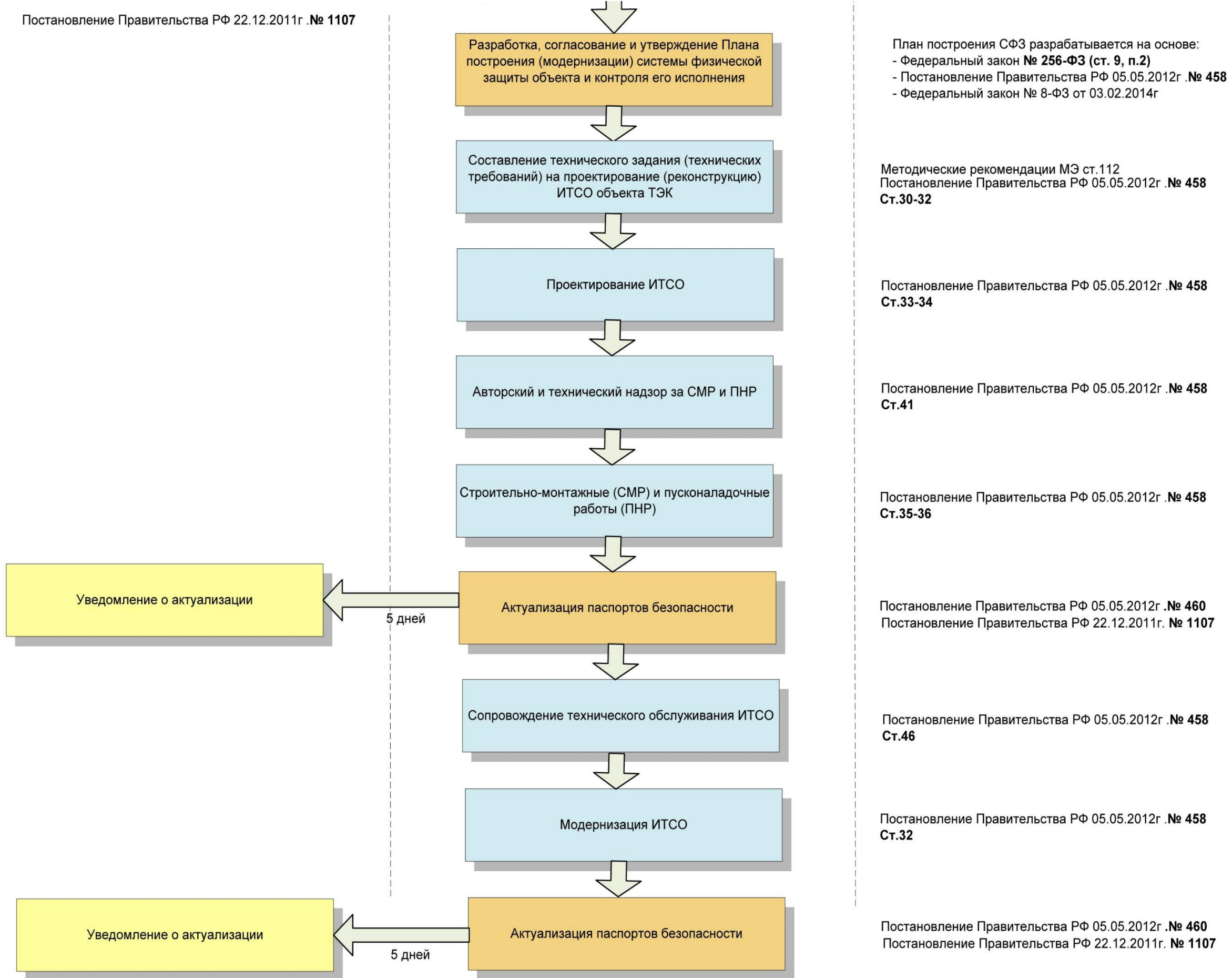


- ▶ *Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности и формы паспорта безопасности **пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации**»*
- ▶ *Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности и формы паспорта безопасности **объектов Федерального агентства по обустройству государственной границы Российской Федерации, его территориальных органов и подведомственной организации**»*
- ▶ *Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и форме паспорта безопасности объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности и использующихся **Федеральной антимонопольной службой**»*
- ▶ *Постановление Правительства Российской Федерации «О единых требованиях к обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности **объектов туристско-рекреационного и санаторно-курортного комплексов на территории туристического кластера в СевероКавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея**»*
- ▶ *Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности **объектов (территорий) Федерального агентства по государственным резервам** и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»*
- ▶ *Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и формы паспорта безопасности **объектов (территорий) Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка**»*
- ▶ *Постановление Правительства РФ «Об утверждении требований антитеррористической защищенности **объектов Федеральной службы государственной статистики, её территориальных органов и подведомственных организаций** и формы паспорта безопасности этих объектов»*



# Алгоритм работы ЗАО «РусБезопасностьКонсалтинг» и ОАО «ТЕНЗОР» по реализации Федерального закона от 21 июля 2011 года № 256-ФЗ на объектах ТЭК Российской Федерации





План построения СФЗ разрабатывается на основе:  
- Федеральный закон № 256-ФЗ (ст. 9, п.2)  
- Постановление Правительства РФ 05.05.2012г .№ 458  
- Федеральный закон № 8-ФЗ от 03.02.2014г

Методические рекомендации МЭ ст.112  
Постановление Правительства РФ 05.05.2012г .№ 458  
Ст.30-32

Постановление Правительства РФ 05.05.2012г .№ 458  
Ст.33-34

Постановление Правительства РФ 05.05.2012г .№ 458  
Ст.41

Постановление Правительства РФ 05.05.2012г .№ 458  
Ст.35-36

Постановление Правительства РФ 05.05.2012г .№ 460  
Постановление Правительства РФ 22.12.2011г. № 1107

Постановление Правительства РФ 05.05.2012г .№ 458  
Ст.46

Постановление Правительства РФ 05.05.2012г .№ 458  
Ст.32

Постановление Правительства РФ 05.05.2012г .№ 460  
Постановление Правительства РФ 22.12.2011г. № 1107

## Проблемные вопросы совершенствования антитеррористической защищенности объектов промышленности и энергетики Российской Федерации

- ▶ Принятые законодательные акты рассматривают различные подходы к категорированию объектов по степени потенциальной опасности и многие из них не определяют требования к антитеррористической защищенности объектов.
- ▶ В целом категорирование объектов по степени потенциальной опасности поручено субъектам владельцев, а не органам государственной власти. Данное положение влечет за собой занижение категорий (в основном по мотивам сокращений материальных затрат на безопасность) с вытекающими отсюда последствиями.
- ▶ Большинство актов категорирования не имеют приложения «Расчетно-пояснительная записка параметров зоны чрезвычайной ситуации (поражения), количества пострадавших людей и размера материального (экономического) ущерба.
- ▶ По результатам обследования объектов невозможно прийти к выводу соответствуют ли они предъявляемым требованиям или нет, что необходимо сделать для приведения всех систем безопасности к единым требованиям.
- ▶ На этапе проектирования не предусмотрены требования к антитеррористической защищенности объектов и обязательность их принятия.
- ▶ Не предусмотрена экспертиза итоговых документов категорирования и паспортизации объектов.
- ▶ Государственный контроль за реализацией законных требований осуществляется только на объектах транспорта и ТЭК и то не в полной мере в связи с отсутствием правовой базы.
- ▶ Отсутствуют утвержденные методики, обученные по единой программе профессионалы-аналитики, способные объективно оценить безопасность объектов, выдать владельцу четкие рекомендации по совершенствованию антитеррористической защищенности.
- ▶ Отсутствие специализированных предприятий и аккредитация их при соответствующих органах исполнительной власти.





## Предложения

---

- ▶ По результатам работы данной Научно-практической конференции «Комплексная безопасность в промышленности, энергетике и строительстве» принять резолюцию и направить её в профильные комитеты Государственной Думы для последующего рассмотрения и принятия актуальных законодательных актов, а также поправок к уже действующим
- ▶ В постановление Правительства РФ № 458 от 05.05.2012 г. внести положением о том, что «реализация выводов, вытекающих из оценки уязвимости объекта ТЭК, производится на основе Плана построения (модернизации) системы физической защиты объекта и контроля его исполнения, согласованного с представителями Министерства энергетики и Министерства внутренних дел».
- ▶ Министерству внутренних дел завершить разработку и утверждение Методических рекомендаций по проверке безопасности объектов ТЭК, вытекающих из реализации Федерального закона № 8-ФЗ от 03.02.2014 г.

